

# Risques, vulnérabilité, résilience et droit dans un contexte de développement durable

V. SANSEVERINO-GODFRIN



Centre de recherche sur les Risques et les Crises

# Plan de l'exposé

- Les nouveaux paradigmes guidant la gestion d'un territoire soumis à de fortes contraintes environnementales
  - Contexte de développement durable
  - Emergence des concepts de vulnérabilité et de résilience
- Les difficultés de mise en œuvre
  - Les difficultés juridiques
  - L'exemple de la basse vallée du Var (06)

# Les nouveaux paradigmes guidant la gestion d'un territoire soumis à de fortes contraintes environnementales

- Développement durable
  - Trois piliers
  - Démarche de conciliation entre les différents acteurs, les différents intérêts, sous-tendue par un examen des relations d'interdépendance entre ces différents éléments, les multiples impacts

# Les nouveaux paradigmes guidant la gestion d'un territoire soumis à de fortes contraintes environnementales

- Développement durable et ses conséquences
  - Approche systémique des territoires
    - Ecosystèmes urbains
    - Traitement systémique des contraintes environnementales
    - Conciliation du développement urbanistique et des contraintes liées aux risques naturels et à la protection de l'environnement

# Les nouveaux paradigmes guidant la gestion d'un territoire soumis à de fortes contraintes environnementales

- Émergence des concepts de vulnérabilité et de résilience
  - Vulnérabilité
    - Interaction entre le système social et l'environnement naturel
    - Approche globale multi-dimensionnelle
      - Multitude des interactions à tous les niveaux de la société
  - Résilience
    - Double capacité d'un système
      - Dépasser la perturbation et récupérer un équilibre dynamique de fonctionnement normal
      - Capacité d'intégrer les changements à la suite d'une perturbation sans changer de constitution qualitative
    - Adaptation : caractéristique fondamentale d'un système résilient

# Les difficultés de mise en œuvre

- Les difficultés juridiques
  - Évolution de l'appréhension d'un territoire
    - d'une échelle micro à une échelle macro
    - d'une approche segmentée à une approche globale
  - Nécessité de favoriser les capacités d'adaptation compte tenu de l'impossibilité de prévoir les mesures de prévention pour toutes les menaces
    - Menaces régulières, irrégulières, exceptionnelles ou émergentes

# Les difficultés de mise en oeuvre

- Les difficultés juridico-institutionnels
  - Une nouvelle conception de la gestion des territoires sous-tendue par le développement durable et la prise en compte des vulnérabilités et de la résilience
    - Adéquation des échelles de l'organisation administrative au regard des problématiques de gestion des contraintes environnementales
    - Quid de la gouvernance ?

# Les difficultés de mise en œuvre

- L'exemple de la basse vallée du Var (06)
  - Dernière réserve foncière de l'agglomération niçoise
  - Territoire stratégique d'un point de vue économique et urbanistique
  - Multiples enjeux environnementaux

# L'exemple de la basse vallée du Var

- Les contraintes environnementales
  - Risques naturels
    - Séismes
    - Mouvements de terrains
    - Incendies de forêt
    - Inondation
  - Risques technologiques
    - Activités industrielles
    - TMD
    - Aéroport

# L'exemple de la basse vallée du Var

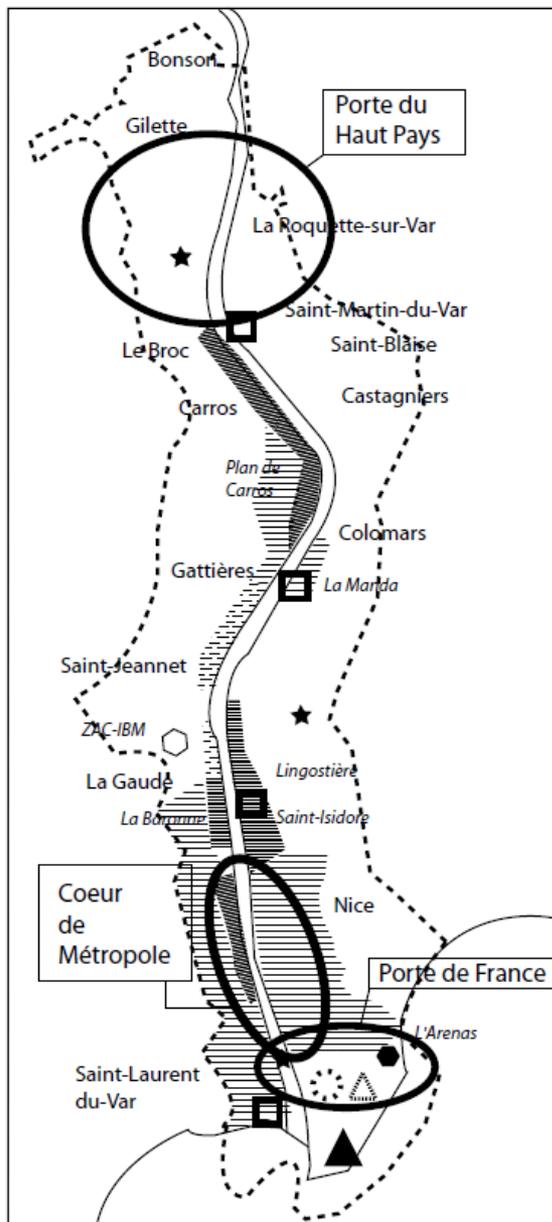
- Les contraintes environnementales
  - Richesse écologique
    - Arrêtés de biotope
    - Classement en Zone Naturelle d'Intérêt Ecologique Faunistique et Floristique (ZNIEFF), en Zone de Protection Spéciale (ZPS), en zone Natura 2000
  - Protection de la ressource en eau
    - Schéma d'Aménagement et de Gestion de l'Eau (SAGE)
      - Protection du milieu aquatique
      - Protection de la qualité de l'eau

# L'exemple de la basse vallée du Var

- La difficulté de prévoir un développement urbanistique durable au regard des différentes contraintes environnementales
  - Une première démarche de mise en cohérence
    - Directive Territoriale d'Aménagement
  - Un projet de développement « exemplaire »
    - OIN Eco-Vallée

## Périmètre de l'OIN Eco-Vallée





### 1 - La mixité des usages

-  maraîchage
-  zone industrielle
-  centre commercial
-  espace urbanisé

### 2 - Un projet d'aménagement global autour du développement durable

-  OIN
-  Les projets structurants
-  Eco-quartier en projet
-  Site natura 2000
-  Pôle d'excellence écologique

### 3 - Le renforcement des centralités métropolitaines

-  Centre administratif
-  Aéroport
-  Gare multimodale en projet
-  Quartier d'affaire

# L'exemple de la basse vallée du Var

- Les problématiques à traiter (DD, vulnérabilité, résilience)
  - Urbanisation/risques naturels
  - Urbanisation/préservation de l'environnement
  - Urbanisation/pollution-nuisances-risques industriels
  - Urbanisation/préservation de l'activité agricole
  - Pollution-nuisances-risques industriels/préservation de l'environnement
  
  - Développement harmonieux et équilibré des territoires

**Je vous remercie de votre attention**